

12 grandes hitos

# La Historia económica de Bolivia

Van 184 años de vida republicana y la economía está escrita con la tinta de "ingeniosos y ambiciosos" personajes públicos y privados que se llevaron fortunas; de "brutos" productos que salieron de la madre tierra rumbo al exterior; y de ciclos marcados por los liberalismos y estatismos económicos.

Hago Siles Espada, Lourdes Cuzto y Gerardo Basilio

Desde 1825 hasta el 2009, Bolivia surcó su historia económica en 12 grandes hitos que van desde la fundación de la República en 1825, pasando por las eras de la quina, la plata, el guano, el estaño y los hidrocarburos, hasta la era del gas, la hiperinflación, la nueva política económica, la capitalización y la reciente economía "plural" de 2009.

Figuras legendarias como Bolívar y Sucre, Belzu, Daza, los Patriarcas de la Plata: Aramayo, Arce y Pacheco; Los Barones del Estaño: Patiño, Hochschild y Aramayo; Salamanca y la Standard Oil; Paz Estenssoro, hasta Banzer, Sánchez de Lozada y el reciente presidente Evo Morales, son los protagonistas de 184 años de historia económica de Bolivia.

Bolivia nació bajo el manto de la crisis dejada

por la guerra de la independencia y desde entonces no termina de salir de la misma. Con la crisis de la Guerra del Pacífico, la Gran Depresión del 29, la Guerra del Chaco, la Revolución del 52, la Marcha por la Vida el 85 y la Guerra del Gas en 2003, Bolivia vive sus ciclos económicos marcada por el fragor de la confrontación.

El país deambula entre dos modelos económicos: Desde el liberalismo practicado por Sucre y Bolívar, el

estatismo y proteccionismo de Belzu, el liberalismo de Pacheco, Arce, Siles y Saavedra, el nacionalismo estatista de Paz Estenssoro, el neoliberalismo de Sánchez de Lozada, hasta el nacionalismo plural de Evo Morales.

Ha quedado mucha tinta en la pluma de la historia económica y la presente investigación, más que una aproximación histórica, es un homenaje, como no podía ser de otra manera, a las Fiestas Patrias de Bolivia.

Lo invitamos a recorrer por las 12 venas históricas de la economía de Bolivia, a sabiendas "que quién no lee su historia está condenado a repetirla".

## 1. La naciente república (1825)

Después de quince años de guerra de independencia y en una deplorable condición económica, Bolivia se constituyó en República Independiente el 6 de agosto de 1825. La guerra de la independencia destruyó las relaciones económicas y las que emergían del comercio entre El Alto Perú y las sedes de los dos virreinos próximos a Buenos Aires y Lima.

Bolivia se constituyó como nación independiente sobre la siguiente base económica-social: Las minas de Potosí, las relaciones comerciales con el sud y norte boliviano mediante ferias regionales y como factor humano el trabajo indígena que caracterizaba y alimentaba la producción minera y agraria.

Herbert S. Klein señala que Bolivia ingresó a una nueva era mercantilista y los estados vecinos comenzaron a levantar barreras arancelarias, contra los comerciantes ingleses. El proceso de

independencia arrinconó más la economía boliviana hacia un nivel de subsistencia.

La destrucción de minas e ingenios durante la guerra de la independencia, el monopolio gubernamental de la acuñación y exportación que reducía drásticamente las ganancias, el aumento de los costos de transporte y el fin del crédito real y de las ventas de mercurio, todo contribuyó a la crisis de la industria minera. Mientras que en 1803 había cuarenta ingenios y varios centenares de minas en Potosí, en 1825 sólo seguían funcionando quince ingenios y unas cincuenta minas.

Sucre en 1825, para reorganizar la economía maltrecha, decidió nacionalizar todas las minas abandonadas, invitó a empresarios británicos y argentinos para invertir en la minería, sin grandes resultados. Potosí entró al libre mercado de la mano de obra indígena para trabajar en la mina. Al despertar, en la República existía

una agricultura que languidecía por falta de brazos y también por las destrucciones practicadas por los ejércitos beligerantes.

Bolívar abolió el régimen indígena y prohibió que los originarios fueran obligados a prestar servicios contra su voluntad, de esta manera quedaron prohibidos los ponguajes, encomiendas, repartimientos, mitas y demás. Pese a lo positivo de esta disposición, la misma fue derogada, pues la economía se sustentaba en el tributo indígena restituido por Sucre.

La obra de Bolívar consistió en cancelar el sistema tributario del coloniaje que se hallaba en pugna con las ideas modernas de justicia y libertad, y por consiguiente con los principios revolucionarios de la América democrática.

El Mariscal Sucre, desde 1825, atacó a la Iglesia y asumió el control de los diezmos eclesiásticos

que ascendían a 200.000 pesos anuales, ordenó la clausura de todos los conventos con menos de 12 miembros. Se apoderó de propiedades eclesiásticas por un valor de 3.000.000 pesos.

En el orden fiscal, el decreto del 22 de diciembre de 1825, estableció la contribución directa distribuida entre todos los ciudadanos con proporción a las propiedades que poseían, a las ciencias o artes que profesaban e industrias que ejercían.

Datos históricos destacan que el año 1825 la población de Bolivia no pasaba de 990.000 habitantes de Bolivia de los cuales 82% correspondía a la raza indígena y el 18% a la raza blanca o mestiza. De esta manera Bolivia comenzó su vida independiente con una mayoritaria presencia



étnica y un presupuesto inferior a un millón y medio de pesos.

José María Dalence en su boquete Estadístico de Bolivia (1851) establece que la producción minera del Alto Perú a partir de 1816 se mantuvo estacionaria en un promedio anual de 1.930.000 pesos anuales, hasta 1846.

## 2. El auge de la quina (1848-1861)

“América no sólo es rica en oro, plata, piedras preciosas y otros tesoros, sino también en productos naturales de muchísimo valor”, se leía en la carta de Celestino Mutis, uno de los cultores de la investigación de la quina al Rey Carlos III de España.

Aunque se tejieron muchas historias entorno al origen de la cascarilla o corteza de la quina, existen estudios reveladores de que este producto fue usado por los indios americanos. Pero fue en la década de los años treinta del siglo XVII que se tomó conocimiento en Europa de sus propiedades curativas.

Por sus altos precios fue una de las fuentes más importantes de ingresos fiscales para Bolivia. Se conoce que durante la administración del Andrés de Santa Cruz, el gobierno estableció un monopolio fiscal para el comercio de este producto.

La estimulación y exceso en su producción, sin embargo amena-

zó esta industria con la tala de árboles en zonas quineras, debiendo el gobierno en 1837 ordenar la suspensión de cortes durante cinco años, pero en 1840 se ordenó nuevamente la libre exportación de la cascarilla.

En el gobierno de Belzu (1848-1855) se fomentó el comercio de la quina, sin embargo la interdicción con el Perú y la decadencia cada vez más alarmante de la industria fabricó hizo pensar a Belzu en un curioso proteccionismo al imponer por fuerza la producción y el consumo interno. El “Tata” fue el campeón de fomento a la industria nacional.

En la gestión de Belzu existían 1.4 millones de bolivianos y 10.000 minas abandonadas, según José Ma. Dalence.

La quina había alcanzado precios elevados en el mercado europeo, siendo Bolivia casi el único país productor. El gobierno llamó a propuestas para entregar

la exclusividad de rescatar y exportar este artículo habiendo sido preferida la propuesta de Tesisanos Pinto por \$us 119.000 anuales en 1843.

Este producto fue cotizado para cubrir las necesidades de países europeos como medicamento contra las fiebres tropicales, conocidas como “tercianas”.

Con motivo de haber terminado el contrato con Tesisanos Pinto para la explotación de la quina se llamó a propuestas para la fundación de una casa monopolizadora, bajo el nombre de “Banco de Quinas” con residencia en La Paz, donde convergían las producciones procedentes de las provincias Muñecas, Caupolicán, Larecaja y los Yungas.

Aceptada la propuesta, los hermanos Aramayo ofrecieron al Estado la venta de \$us 140.000 anuales; de esta

manera se creó un banco estatal de la quina.

La quina boliviana especialmente la llamada Calisaya es superior a cualquier otra, pero los bajos precios de Colombia le dieron el golpe mortal a tal extremo que en 1858 se impuso la declaración de

comercio libre, secándose esa fuente de riqueza y producción.

La quina después de 1865 pierde importancia nacional, sin embargo se le atribuye algunas fortunas y la estimulación de la exploración de algunas zonas boscosas.

Entre las memorias del explorador y cortador de quina, Montenegro, se describe que entre 1865 -1870 se encontró quina en zonas donde no hay indios de ella, es decir, que los quineros procedentes de Argentina se dirigían a Yacubja y Charaguá donde no pagaban impuestos, significando una pérdida para el fisco.

Luis Peñaloza en su libro Historia Económica de Bolivia, destaca que la explotación de quina y la goma y su decadencia son indicios fehacientes de que no se supieron aprovechar las condiciones ventajosas de la época.



1848

Feb 24 | Karl Marx y Friedrich Engels publican el Manifiesto Comunista.

1861

Abr 10 | Comienza la Guerra Civil Estadounidense entre los estados del Norte y los del Sur de la Unión.

## 3. Guano y salitre: La Guerra del Pacífico (1879- 1881)

Las miles de aves marinas conocidas como guanay, piquero y pelicano que convirtieron las costas del Pacífico en su vivienda permanente, con sus defecaciones en el desierto de Atacama, producen cada una un mínimo de una onza de estiércol al día. El Litoral se convirtió en el depósito de guano más grande del mundo y en la manzana de la discordia entre Bolivia y Chile antes de 1879.

El olor de guano de la provincia boliviana de Atacama despertó un voraz apetito territorial al gobierno chileno. En Bolivia el núcleo guanero más grande era el morro de la península de Mejillones. La explotación masiva se hizo durante el siglo XIX, siendo Europa la mayor compradora de este producto.

Si bien en 1841 se comenzó a explotar este producto en forma clandestina el gobierno boliviano comenzó recién en 1842 a suscribir contratos con empresa-

rios chilenos, ingleses y estadounidenses.

La historia destaca que entre 1842 y 1847 estas empresas produjeron 53 mil toneladas, lo que hace un promedio de 7.500 toneladas anuales muy por debajo del Perú.

En esta misma región, comprendida entre los desiertos de Atacama (Bolivia) y Tarapacá (Perú), también se descubrió la existencia del salitre que tuvo

una gran demanda como fertilizante agrario consumido por las naciones europeas y Estados Unidos.

El salitre se conoció en la época colonial, pero fue sólo después de 1828, cuando gracias a la industrialización en Europa y a los trabajos de Liebig en el orden técnico científico se desarrolló el mercado de este producto. Su exportación al extranjero como abono se inició desde el puerto de Iquique (entonces peruano).

En 1866 los empresarios chilenos: José Santos Ossa y Francisco Puelma obtuvieron una concesión del plenipotenciario boliviano Santiago Mariano Donato Muñoz con derecho a toda la explotación del salitre del Litoral boliviano; dos años después crearon la Sociedad Exploradora del Desierto de Atacama por 10.000 pesos; más tarde con capital inglés siguieron explotando salitre, a partir del éxito alcanzado se formó la “Compañía de Salitres y Ferrocarril de Antofagasta (CSFA)” que unió el salar del Carmen con el de Salinas; explotando en ese entonces 3.000 quintales diarios de salitre.

En 1878 el gobierno boliviano introdujo un impuesto de 10 centavos por quintal de salitre exportado por la CSFA. El gerente inglés se negó a pagar este impuesto “injerto” y fugó a Chile. Y cuando el gobierno boliviano anunció que incauta-

ría el patrimonio de la CSFA, para rescindir el impuesto adeudado, “los chilenos llevaron a la práctica su plan largo y cuidadosamente preparado”, dice Klein.

El 14 de febrero de 1879 Chile decide ocupar Antofagasta y todo el departamento Litoral perteneciente a Bolivia; sin agotar los procedimientos de conciliación y arreglo.

La causa económica de la guerra fue la riqueza del litoral, que no sólo se basaba en el salitre y guano sino también por otros minerales como el cobre y plata en la zona de Caracoles (entre Mejillones y San Pedro de Atacama seguida por la CSFA).

La guerra encontró a Bolivia en una aguda crisis que se hacía sentir en el campo de la producción agrícola (provocada por una sequía) como en los precios de la plata cuya cotización descendió a 35 peniques.



1879

Ago 30 | Thomas A. Edison presenta su primer aparato telefónico, que superó al antiguo sistema de Felipe Heiss, perfeccionado por Antonio Meucci (aunque Bell se apropió el logro).

1881

Feb 1 | Se comienza a trabajar en la construcción del Canal de Panamá.



## 4. El auge de la plata (1880 - 1899)

La historia de la c o m p a ñ a Huanchara, resume el curso que siguió el desarrollo minero boliviano en el siglo XIX. Antonio Mitre en los Patriarcas de la Plata destaca que la compañía organizada en 1832 con pequeños capitales nacionales, sobre la base de las minas de Puñacayo, de Ullina y establecimientos metalúrgicos de Huanchaca y

Asiento llegó a ser en el último cuarto de siglo un verdadero consorcio internacional y una de las operaciones mineras más grandes del continente. Se expandió hasta incluir los intereses del Banco Nacional de Bolivia y del ferrocarril Antofagasta.

Si en la década de 1850 a 1859 se logró producir 201 marcos de plata, en la década del noventa se llegó a 1.700.000 marcos que significó un crecimiento de ocho

veces. El Estado boliviano recibía un pago de 0,8 centavos de peso por marco de plata exportado, lo que representaba para el erario nacional entre 180.000 y 300.000 pesos por año según la producción, sustituyendo los ingresos del tributo indígena.

En este escenario, el renacimiento argentífero de la segunda mitad del siglo XIX no cambió su escenario argentífero. La Paz y Oruro tenían una actuación secundaria en el esplendor de la plata, pero Potosí se constituyó en el centro vital del renacimiento argentífero con sus distritos de mayor riqueza (Porco, Colquechaca, Aullagas y Portagalete) situados en el brazo oriental de la cordillera de Los Andes.

Entre 1872-1895 el flujo de inversiones extranjeras que impulsó el auge de la plata boliviana marchó de manera decisiva el corolario de una prolongada lucha interna (permanentes intentos nativos sobre el sector colonial).

Durante el auge de la plata las condiciones de vida de los trabajadores mejoraron. Los sistemas de tres mitas y doble jornada fueron reemplazados por jornadas de nueve horas en empresas mineras. Se organizaron cajas de ahorro, hospitales y escuelas para los trabajadores.

Este periodo se encuentra dominado por la figura de Aniceto Arce, presidente de la República (1888-1892), principal accionista de la empresa Boliviana Huanchara. Arce fue el minero más rico y poderoso según evaluación empresarial esbozada por Romero Loza: "La minería boliviana era hasta entonces una actividad fundada en la explotación servil de la mano de obra. El presidente Arce transformó a Huanchara en sociedad Anónima incorporando a la empresa a capitalistas chilenos, cuidando que el 80% del fondo social quedara en manos bolivianas y controlando él mismo el 33%. Permitted también la revolución de métodos de explotación,

mediante sistemas de "tinajas de amalgamación", dando un impulso a la explotación de plata. En diez años, Huanchara distribuyó dividendos por cuarenta millones de dólares.

A partir de 1895 se sintió el descenso de la producción de plata; sin embargo la especialización del sector minero ocasionó la decadencia de la industria metalúrgica y quebró el complejo minero. Como resultado de este proceso la economía del país fue adquiriendo nuevos rasgos, pasó de exportador de minerales a importador productos de la industria.

El crecimiento de la industria de la plata no sólo reanimó los centros urbanos, estimuló la economía de las haciendas y reorganizó el espacio económico interno de la sociedad; también hizo más vulnerable la economía boliviana a las fuerzas internacionales. Bolivia, con la plata, era el ejemplo clásico de una economía abierta, como diría Dornbusch.

1888

Ene 13 Alexander Graham Bell funda la National Geographic Society. Se inicia la publicación de la revista National Geographic en inglés.

1895

Estados Unidos: abre la primera fábrica de automóviles (Duryea Motor Wagon Company).

## 5. El enclave minero del estaño (1899-1920)

Pasado el auge de la plata que cubrió décadas de la historia del país, cuyo declive tuvo que ver con el cambio del patrón monetario y el auge de la industrialización se puso en la mira al estaño; un elemento ideal para aleaciones y usos como: hojalata, papel metálico, conservas, etc. El estaño fue demandado por la industria norteamericana y europea entre los años 1900 y 1940.

El descubrimiento de la veta de "La Salvadora de Patiño" en Uncía en 1900 simbolizó el cambio en esta época. Se conoce que los grandes yacimientos se ubican en las mismas minas en las que se había explotado plata, facilitando de esta manera el tránsito de un tipo de explotación a otro. Además los exportadores tenían la facilidad de contar con una infraestructura ferroviaria que los liberales ampliaron permitiendo la salida eficiente de este mineral por la vía de Antofagasta primero y Arica después.

En esta época controlaron la economía boliviana tres grandes grupos conocidos como "Los Barones del Estaño": Simón I. Patiño, paradigma del capitalismo boliviano; Mauricio Hochschild aventurero que hizo fortuna con la minería y Carlos Víctor Aramayo heredero de los Aramayo de Chichar. La influencia de estos poderosos sobre los liberales y republicanos forzó las políticas de gobierno a favor de sus intereses.

La principal empresa productora de estaño fue la Patiño Mines & Enterprises Consolidated, Inc. de Delaware emprendiendo sus operaciones en la provincia Bustillos del departamento de Potosí; una región donde se encuentran las serranías estañíferas de Uncía y Chayanta. Esta empresa llegaba a controlar no sólo la producción de estaño en Bolivia, sino también la de Malaya, Birmania y Tailandia, los cuatro principales productores de estaño en el mundo.

Un Estado correspondiente a 1914 y publicado por Luis Subieta

(diccionario Geográfico de Potosí) demuestra que la provincia Bustillos exportaba más que las otras provincias, cifra que comparada con la exportación total de Bolivia, prueba la importancia de Potosí como departamento exportador (Bustillos exportó un valor de Bs. 17.814.103,38, frente a Nor Chichas de Bs. 7.103.655,88, Tomas Fria de Bs. 7.040.029,18 y Porco Bs. 2.028.934,17).

Durante el periodo de hegemonía del estaño, el año de mayor producción estañífera fue 1929, donde la empresa Patiño Mines alcanzó a 58,80% de la producción total, seguido de 10% del Grupo Hochschild y un 5,10% del Grupo Aramayo. Llegando a controlar más de los dos tercios de la producción nacional de estaño. La producción estañífera de concentrados pasó de 16 mil toneladas en 1900 a 48 mil en 1920.

El poder de los grandes mineros subordinó el aparato del Estado, al rol de promotor de sus intereses. de esta manera las diversas políticas de

desarrollo, financieras y monetarias se orientaron por la finalidad de facilitar la acumulación de riquezas por parte del sector minero y cuando no actuaba directamente para favorecerlos debía limitarse a funciones subalternas; transformándose el Estado en instrumento del super Estado minero.

Los minerales del norte Potosí eran vendidos a cases que se establecieron en Oruro; convirtiéndose ésta en una ciudad próspera sede de importantes empresas mineras, punto de abastecimiento de los centros mineros, sede de bancos y rudo ferroviario del país.

Ante el boom del estaño Bolivia se convirtió en el segundo productor mundial después de Malasia, puesto que ocupó hasta la década de los años setenta; sin embargo frente a este comportamiento, el

país se benefició a pequeña escala dado el mínimo impuesto que cobraba el gobierno sobre las exportaciones: 3%. Es decir, que cuando en 1916 Bolivia exportó más de 100 millones de Bs., el erario recibió sólo 3 millones de Bs por impuestos. La minería representaba sólo 17% de los ingresos del erario. Manifestándose una desproporción de beneficios Estado-Empresarios.

Con el estaño se inauguró la época del liberalismo económico desplazando el poder económico de los conservadores de Potosí y Sucre hacia La Paz, lo que desencadenó la revuelta de 1899.



1900

En 1900, el ingreso per cápita de América Latina representaba 14% del ingreso per cápita de los Estados Unidos y actualmente esa porcentaje se ubica en 13%.

1914

Jul 28 El Imperio Austro-Húngaro declara la guerra al reino de Serbia, dando inicio a la Primera Guerra Mundial.

## 6. El petróleo y la Guerra del Chaco (1932-1935)

Luego de haber pasado por una inestabilidad política crónica desde 1839 hasta 1880 entre gobiernos precarios breves y largas dictaduras, Bolivia llega a la guerra del Chaco con una economía abierta agotada y democracia restringida manteniendo un sistema de discriminación y explotación sobre los aymaras y quechuas que son más del 50% de la población.

La economía en ese entonces giraba en torno a la minería y en particular al estaño que representaba más del 70% de las exportaciones.

Cuando comenzó la Guerra del Chaco el factor más grave que afrontó el país era la mayor crisis económica desde la Guerra del Pacífico; junto a esta las consecuencias de la gran depresión mundial de 1929 y el desplome de la bolsa de New York afectaron no sólo a los precios, sino también a la producción del estaño.

Un aspecto que mostraba la grave debilidad de nuestra econo-

mía era que a pesar de que dos tercios de la población se dedicaban a la agricultura, el país era un importador neto de alimentos.

Un sombrío panorama económico y financiero se presentaba en 1932, donde además no existía la posibilidad de recurrir al crédito externo, demostrando que el país no estaba preparado económicamente para enfrentar un conflicto armado.

Sin embargo, el presidente Daniel Salamanca se había aventurado a la guerra estando bien enterado de la crisis económica del país contando para su financiación con recursos que podían proporcionarle la inflación monetaria y las escasas reservas de oro que poseía el Banco Central de Bolivia (BCB) fundado en 1928.

Un mensaje del republicano Salamanca al Congreso Nacional en agosto de 1931 sostiene: "Es lástima que no tenemos dinero, ni para mandar al mercado, como se suele

decir. Si lo tuviéramos" (frase profanamente citada por Querejazu Calvo).

Además los historiadores destacan que la perspectiva de incurrir en gastos de guerra no figuraba en su programa financiero: sin embargo el BCB fue el primero en ceder a la presión financiera ejercida por el gobierno.

Dos o tres meses después de comenzado el conflicto internacional, el BCB suscribió todos los empréstitos de emergencia autorizados debidamente por el Congreso y sancionados por el poder ejecu-



vo. (En las memorias anuales del BCB estos préstamos están registrados como "bonos fiscales").

Como consecuencia del otorgamiento de los "empréstitos de emergencia" destinados oficialmente a la "defensa nacional", la deuda pública del gobierno central (saldo en circulación) se incrementa considerablemente Bs. 25.318.100 en 1931 a Bs. 392.963.298 en 1935.

Otro mecanismo que contribuyó a la guerra fue el buen desempeño de los precios del estaño y la entrega obligatoria de divisas de parte de la minería del estaño para el periodo de 1931 a 1935 calculada en 2.69 millones de libras esterlinas.

La tributación extraordinaria también

fue otro recurso al que se recurrió en la guerra que se tradujo en un incremento de la renta pública, aunque insuficiente para sostener una guerra. De esta manera se pusieron recursos monetarios (convertibles y no convertibles) para la configuración siendo el BCB en el "motor económico" de la guerra y eje de todas las operaciones financieras.

En la opinión popular se aceptó que la Guerra del Chaco fue resultado del conflicto entre la Standard Oil que apoyaba las pretensiones bolivianas y la Royal Dutch Shell, instalada en el Paraguay. Empero hay que buscar las causas de la guerra en el complejo conflicto político interno boliviano, las tensiones causadas por la gran depresión y su extensión se puede entender dentro del apoyo argentino a las pretensiones paraguayas.

La Guerra del Chaco marcó un viraje a la historia económica del país. La Gran Depresión y el conflicto del Chaco pusieron fin a la expansión del capitalismo minero.

1929  
Oct 24 EE.UU.: el jueves negro (la caída de la Bolsa de Valores de Nueva York) marca el inicio de la Gran Depresión.

1932  
Ene 4 Arresto de Gandhi en la India.

Sep 1 Tropas peruanas ingresan a Leticia dando inicio a la Guerra Colombo-Peruana.

## 7. la revolución del '52: Nacionalización I

La Nacionalización de las Minas y la Reforma Agraria fueron las medidas económicas relevantes del período de la Revolución Nacional iniciada en 1952. El proceso revolucionario impulsado por el MNR convirtió al Estado en el eje central de la economía, lo que marcaría una impronta en la historia boliviana.

La nacionalización revirtió al Estado los bienes de los grandes grupos empresariales mineros que operaban en el país: Patiño, Hoshild y Aramayo. Era el fin de lo que se había denominado el "super Estado minero". Para administrar el nuevo monopolio estatal se constituyó la empresa pública Comibol, que pasó a controlar dos tercios de la producción minera y particularmente la del estaño.

Comibol empezó con dificultades: maquinaria obsoleta, vetas en baja producción o agotadas y deficiencias en su capacidad de operación. A ello

se sumó el hecho de que tuvo que asumir el proceso de desdoblamiento y recontratación de los mineros por cambio de razón social de la empresa, lo que significó una gran erogación. Los mineros tenían poder de voto en la empresa lo que fue usado para conseguir aumentos salariales y beneficios sociales, un factor que determinó el alto nivel de burocratización de Comibol.



El control de la minería por parte del Estado permitió recuperar para el país los beneficios de la explotación de los recursos naturales, aunque no fue acompañado por una fase de industrialización, por lo que durante muchos años, el país continuaba exportando mineral sin valor agregado.

Si bien Comibol tuvo que encarar también los ciclos de

precios propios de la actividad minera, los recursos que generó la explotación del subsuelo fueron destinados al potenciamiento de YPFB y al desarrollo del agro y de la agroindustria en el oriente, lo que significó el inicio del desarrollo económico de Santa Cruz y el gradual desplazamiento del poder económico hacia aquella región. Se diseñó un Plan decenal de desarrollo.

La Reforma Agraria supuso la eliminación de un sistema económico donde se practicaba el latifundio y entrega títulos de propiedad a los campesinos, que pasaron a convertirse de colonos en propietarios. Sin embargo, esta reforma no fue acompañada con niveles de mecanización, por lo que no tuvo impacto significativo en el componente productivo.

El proceso revolucionario provocó un fuerte incremento del gasto público lo que agudi-

zó el proceso inflacionario, agravado por la caída de los precios de los minerales y particularmente del estaño, determinando una disminución de los ingresos fiscales. El déficit fiscal se financiaba con créditos del BCB y con emisión monetaria. Para frenar la inflación se aplicó el control de precios que produjo escasez de los productos de la canasta familiar y especulación. Para evitar mayores problemas a la población se gestionó la ayuda alimenticia de los EE.UU. en el marco de la ley pública 480.

En 1956 se aplica un plan de estabilización diseñado por el FMI y por expertos de EE.UU. que contemplaban la estabilización del tipo de cambio y la eliminación de los tipos de cambio múltiples, la supresión de las subvenciones a los artículos de primera necesidad y la suspensión de controles a exportaciones e importaciones.

1952  
Mar 10 Cuba: Golpe de estado de Fulgencio Batista al gobierno de Carlos Prío Socarrá.

May 24 Konrad Adenauer suscribe en Roma el tratado que integra a la RFA en la Comunidad Europea de Defensa, así como la adhesión simultánea a la Comunidad Económica Europea.

## 8. Era del gas (1964-1978)

La Revolución Nacional impulsó el potenciamiento de YPF a través de la transferencia de recursos de Comibol a la empresa estatal petrolera. Se procedió a explorar nuevas áreas de producción, a perforar pozos y a construir ductos. Los volúmenes de producción eran destinados a abastecer al mercado interno, pero después se abrió posibilidad de exportación y se inició la construcción del oleoducto a Arica.

A pesar de la concepción estatista del gobierno del MNR, sus responsables creyeron que en el rubro petrolero era necesaria la inversión externa. Se aprobó el Código Davenport que otorgaba facilidades a los inversionistas petroleros a cambio de una regalía para el Estado y un impuesto sobre utilidades. El Código fue aprobado inicialmente como Decreto y ratificado después como Ley. Su contenido destacó un gran debate pues sus detractores lo consideraban antinacional.

Un total de catorce empresas petroleras extranjeras manifestaron su interés por operar en Bolivia y explotar los campos bolivianos. Sin embargo, sólo se quedó la Bolivian Gulf Oil subsidiaria de Gulf Oil Co.

Se intuyen las importantes perspectivas que presenta Bolivia en el campo petrolero y se estima que cerca de la mitad del territorio es un área potencial de exploración. El incremento en la producción de gas impulsa la exportación de un convenio de suscripción de un convenio de explotación a la Argentina (1968) por los presidentes Barrientos y Onganía y que definió un compromiso de suministro por 20 años.

En 1969 se vivió otro efulvoro revolucionario que pretendía retomar las banderas de la Revolución Nacional con la defensa de los recursos naturales, la soberanía plena sobre éstos y la diversificación económica con un aprovechamiento del gas en beneficio del país. El

gobierno del Gral. Alfredo Ovando, inspirado en el pensamiento de Marcelo Quiroga Santa Cruz, derogó el Código del Petróleo y nacionalizó los bienes de la Bolivian Gulf Oil. Empezó una etapa ascendente en la producción de gas y petróleo.

En la década cambian el régimen y las condiciones de la economía internacional. El Gral. Banzer mantiene la economía estatal, pero abre las puertas a la inversión externa. Se inaugura un período mundial de bonanza económica impulsado por los precios de las materias primas y en la economía mundial hay gran disponibilidad de créditos frescos y de fácil contratación, lo que impulsó el crecimiento económico, aunque generaría después un elevado endeudamiento.

Se aprobó un nuevo Código de Hidrocarburos que atrajo el interés de al menos quince empresas para trabajos de prospección bajo la modalidad de con-



tratos de operación y explotación con YPF.

La constatación de que Bolivia poseía importantes reservas de gas, los ingresos generados por la venta de gas a la Argentina y los altos precios que alcanzó el petróleo en esta década condujeron a iniciar negociaciones con Brasil para la venta de gas, un mercado potencial mayor que el argentino.

En 1974 los presidentes Banzer y Geisel firmaron un acuerdo de cooperación y complementación que contemplaba la venta de 240 millones de pies cúbicos

diarios de gas por 20 años y que incluía la instalación de un complejo industrial en el sudeste del país. Empero, la oposición de grupos de izquierda hizo fracasar este proyecto pues lo consideraban entreguista de los recursos naturales. El acuerdo fue retomado en 1984 por los presidentes Siles y Samay y en 1994 se firmó el contrato definitivo de exportación (Paz Zamora y Franco). En 1996, Sánchez de Lozada y Cardoso suscribieron la ampliación del volumen de venta con un precio mejorado. El gasoducto comenzó a construirse en 1997, siendo inaugurado en 1999.

1964

Feb 5 Fidel Castro corta el suministro de agua potable de la base de Guanajama; la vCipara, cuatro barcos de pesca cubanos habCn sido apresados por Estados Unidos.

1971

Ene 1 En Chile, el gobierno del Presidente Salvador Allende nacionaliza la banca privada.

## 9. Hiperinflación (1982 - 1985)



El inicio de la década de los ochenta representa el capítulo más dramático de la historia económica boliviana, pues no sólo registró la segunda tasa inflacionaria más altas del mundo -en un período de paz- sino que constituyó el segundo fenómeno de este tipo que el país experimentaba en menos de 30 años.

La coalición de izquierda (UDP), a la cabeza de Hernán

Siles, inauguró el período de retorno a la democracia después de cerca de 20 años de sucesivos gobiernos militares y de enconados conflictos políticos. El gobierno pretendía fortalecer el modelo nacional revolucionario basado en una economía mixta con fuerte presencia estatal.

La hiperinflación se explica por un conjunto de causas: El sobredimensionamiento del sec-

tor público, la situación financiera deficitaria de las empresas estatales ocasionada por la baja producción, la caída de los precios internacionales de las materias primas y la decisión de mantener un tipo de cambio sobrevaluado que afectaba los ingresos de esas empresas. El gasto público aumentó significativamente porque se elevó el número de empleados estatales y por la otorgación desmedida de incrementos salariales y bonificaciones especiales. En contraste, los ingresos fiscales se redujeron, lo que ocasionó un considerable déficit. El comercio externo se contrajo en gran parte por la política de sobrevaluación de la moneda nacional.

El manejo del tipo de cambio salió del control del gobierno y el control de precios de los productos de primera necesidad fue infructuoso provocando especulación y ocultamiento. La caída del valor de los salarios

era alarmante. A ello se sumaron medidas desacertadas como la desdolarización de la economía que afectó a los pequeños ahorristas.

La venta de divisas del BCB era prácticamente nula y escasos los bienes que se autorizaba importar, lo que generó desabastecimientos que afectaron al aparato productivo. La escasez de divisas hizo que la cotización del dólar en el mercado paralelo se disparara. Las reservas internacionales estaban casi agotadas.

El servicio de la deuda era demasiado alto y el cumplimiento de esas obligaciones obligó al BCB a pagar créditos al sector público para financiar los pagos al exterior. Esto generó elevadas tasas de creación de dinero provocando una presión inflacionaria.

A esto se sumó el contexto internacional caracterizado por

la reversión de flujos de capital, la fuerte caída del precio de las materias primas, la moratoria de la deuda asumida por varios países -entre ellos Bolivia- que le cerró la posibilidad de acceder a nuevos préstamos. La inestabilidad institucional en el BCB (cada presidente duraba en promedio seis meses) y el poder de influencia de sus empleados impidió que se tomaran decisiones más convenientes.

El gobierno optó por la gradualidad de sus medidas, pero éstas fracasaron por las presiones sociales (422 huelgas que interrumpieron 1.500 días de trabajo) que exigían compensaciones salariales y porque las políticas no encontraron el suficiente sustento de la coalición. Ocho paquetes económicos fueron lanzados entre 1982 y 1985 provocando una pérdida de credibilidad en las autoridades. Abrumado por las presiones, el presidente Siles mi padre-tuvo que acortar su mandato.

1982

May 2 Comienzan los enfrentamientos entre las fuerzas britCnicas y argentinas en el AdCrisico Sur; a causa de la ocupaciCn de las Malvinas.

Nov 9 Guerra de Argelia:Un milCn de mil soviCticos mueren en un asalto.

## 10. El neoliberalismo del 21060 (1985)

“Bolivia se nos muere” fue la frase con la que el presidente Víctor Paz Estenssoro calificó la grave situación de la economía boliviana en 1985. Era necesario un conjunto de políticas coherentes que alcanzaran credibilidad y que frenaran en seco el proceso hiperinflacionario. Personas como Juan Carlos Fernández Illanes y Gonzalo Sánchez de Lozada, posterior-

mente supervisados por el estadounidense Jeffrey Sachs, elaboraron lo que se conoció como Neoliberalismo.

El Decreto 21060 fue concebido para introducir drásticas correcciones en materia macroeconómica y a restablecer el equilibrio fiscal y de balanza de pagos. Este instrumento cambió el curso de la economía boliviana y, acor-

de a los vientos que soplaban en el contexto externo, se dejó que las decisiones sobre precios, tasas de interés y tipo de cambio fueran tomadas de acuerdo a las señales del mercado y no por la burocracia estatal.

Se aumentó el precio de los carburantes como una forma transitoria de dotar de recursos al gobierno central, creándose un mecanismo automático de traspaso diario de esos recursos que representaban casi la mitad de los ingresos del TGN. Se congeló los salarios en el sector público, se unificó todos los bonos compensatorios existentes y se prohibió las remuneraciones extralegales. Se derogó las disposiciones sobre inmovilidad funcionaria y se instauró la libre contratación. Las empresas del sector privado podían negociar libremente los pliegos salariales con sus empleados. Paralelamente se dispuso la reducción de los gastos del Estado.

Se estableció un tipo de cambio real y flexible. Desapareció el

peso y nació el boliviano (reducido en seis ceros). Se creó el Bolívar con un mecanismo de flotación administrada donde el Banco Central fija la cotización base mínima y el monto de divisas a ser vendido. Así, la moneda se devaluaba gradualmente y sin sobresaltos traumáticos.

Se liberaron los precios y las tarifas para que sean regidos por la ley de la oferta y la demanda. Quedaron abolidas las restricciones al comercio exterior y se fijó un arancel único para todas las importaciones. Se creó mecanismos de fomento a las exportaciones.

Se autorizó al sistema financiero a operar con moneda extranjera y se permitió la apertura de cuentas en cualquier divisa. Las entidades financieras estaban autorizadas a operar en la compra y venta de dólares. Se liberó los intereses.

Se impulsó una reforma tributaria con una estructura muy

simple. El universo de 400 tributos, existentes hasta ese momento, se redujo a sólo siete impuestos, donde el impuesto al Valor Agregado jugaba un significativo rol recaudador.

Las medidas flexibilizaron un acuerdo con el FMI y permitieron reabrir el flujo del financiamiento externo y las convenciones para renegociar la deuda externa.

Pero el decreto encontró su mayor obstáculo en el desplome del precio internacional del estaño que bajó de 5,5 dólares por libra fina a menos de 2,5, lo que provocó significativas pérdidas a Comibol cuyos costos de producción estaban por encima de esa cotización. Esta coyuntura provocó el despido de más de 20.000 mineros en un proceso denominado “relocalización”. Para paliar el impacto social se creó el Fondo Social de Emergencia que ejecutó proyectos intensivos en mano de obra.



1985

Mar 11 URSS: Mijail Gorbachov llega a la presidencia.

Jul 28 Alan García Pérez se convierte en Presidente de la República del Perú.

## 11. La Capitalización (1995-1996)

Los vientos del liberalismo soplaban por doquier y Bolivia no fue la excepción. Tras haberse estabilizado la macroeconomía, correspondía encarar reformas orientadas a dinamizar y potenciar el aparato productivo y a generar los excedentes para mejorar la calidad de vida de los habitantes.

Las empresas públicas necesitaban una masiva inyección de inversiones, pues se encontraban en déficit y debieron hacer frente al endeudamiento adquirido en los períodos anteriores. Se consideró que el programa generaría un período de creación masiva de empleo.

Mientras en el vecindario regional se encaraban procesos de venta de las empresas públicas a capitales privados, en Bolivia se formuló una modalidad distinta denominada “capitalización” consistente en la venta del 50% del patrimonio de las empresas estatales a socios privados, conce-

diéndoles además la administración de la empresa, mientras que el restante 50% pasaba a propiedad del pueblo boliviano en forma de acciones.

Se le añadió además un componente social: con la rentabilidad que generaban las acciones se pagaba a los mayores de 65 años un bono anual vitalicio denominado Bono Solidario (BonoSol). La capitalización fue el núcleo central del gobierno de Gonzalo Sánchez de Lozada.

Entre 1995 y 1996 se capitalizó las cinco mayores empresas estatales: YPFB (hidrocarburos), ENTEL (telecomunicaciones), LAB (transporte aéreo), ENDE (electricidad) y ENFE (ferrocarriles). Su impulsor fue Alfonso Revollo. El programa logró captar una inversión de 1.670 millones de dólares, la mayor de la historia económica boliviana y permitió la presencia de importantes empresas transnacionales.

La capitalización produjo inicialmente un alza en las tarifas ya sea porque se procedió a descongelarlas o porque fueron eliminados los subsidios que se venían aplicando. Los resultados alcanzados no fueron similares en todas las áreas. Hubo avances significativos en los sectores de hidrocarburos, telecomunicaciones y electricidad, en tanto que en los sectores de transporte aéreo y ferroviario los frutos fueron muy modestos y hasta contraproducentes.

YPFB se dividió en cuatro empresas: dos de exploración (Chaco y Andina), una de transportes (Transredes) e YPFB residual. Se encaró un activo proceso de exploración y recuperación de pozos que permitió no sólo continuar con el suministro a la Argentina y concretar la venta de gas al Brasil, sino formular potenciales proyectos de exportación (México y California) debido a la certificación de que las reservas cuantificadas alcanzaban volúme-

nes que situaban a Bolivia con perspectivas de convertirse en el corazón de la integración energética regional. Ese volumen pasó de 4,24 trillones de pies cúbicos a 53,30 tpc y descontado el consumo interno quedaba un saldo disponible superior a los 40 tpc para exportar.

Estalló una verdadera revolución en el mercado de las telecomunicaciones con el acceso a servicios de telefonía celular y pública, ampliación de la cobertura, acceso a satélite y tendido de fibra óptica. En electricidad la inversión logró revertir el déficit en la oferta de energía eléctrica.

Se constituyó un sistema de regulación sectorial (SIRESE) para regular, controlar y supervisar las activida-

des de varios sectores. Surgieron así las Superintendencias en hidrocarburos, telecomunicaciones, electricidad, transporte, aguas. Sin embargo, no se alcanzaron los resultados en materia de empleo, pues los sectores eran intensivos en capital y no en mano de obra.



1995

Ene 1 Estados Unidos: creación de la Organización Mundial de Comercio.

Ene 27 Perú y Ecuador inician una guerra por la disputa de 340 kilómetros cuadrados fronterizos. Los combates se llevan a cabo en seis puestos de la frontera que separa a ambos países.

